

Warszawa, 04.01.2021

PZPB/1/2021

Sz.P. Dorota Cabańska
P.O. Głównego Inspektora
Nadzoru Budowlanego
Główny Urząd Nadzoru Budowlanego
ul. Krucza 38/42,
00-926 Warszawa

Dotyczy: Konsultacji społecznych projektów Rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wzorów formularzy (numery w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii od 71 do 84).

W odpowiedzi na pisma z dnia 22.12.2020 r., zawierające prośbę o zgłoszenie ewentualnych uwag lub opinii do projektów Rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określanych wzorów formularzy poszczególnych wniosków (numery w wykazie prac legislacyjnych od 71 do 84), Polski Związek Pracodawców Budownictwa zgłasza poniższe uwagi, jakie w naszej ocenie winny zostać uwzględnione w procesie legislacyjnym, celem wyeliminowania problemów w zakresie stosowania oraz przyszłej interpretacji.

1. Projekt Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o zmianę pozwolenia na budowę (numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii: 76). Projekt Rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 36a ust. 1c ustawy z dnia 7 lipca 1994 – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i ...), zwaną dalej ustawą Prawo budowlane. Przedmiotowym Rozporządzeniem określono wzór formularza wniosku o zmianę pozwolenia na budowę. Analizując treść WZORU WNIOSKU o wydanie decyzji o zmianie pozwolenia na budowę (PB-7), zamieszczonego w załączniku nr 1 do projektowanego Rozporządzenia, na uwagę zasługuje pominięcie w zakresie możliwości określenia „zamierzonego/planowanego zakresu zmiany”. Także analiza treści załączników do niniejszego wniosku nie wskazuje, że winny one uwzględniać zmiany, o których mowa w art. 36b ust. 2 ustawy Prawo budowlane. Takie określenie wniosku o zmianę w naszej ocenie jest niewystarczające i winno zostać rozszerzone o elementy typowe, przedmiotowo istotne dla wniosku o zmianę, tj. możliwość wskazania na czym wnioskowana zmiana polega, w jakim zakresie jest zgłaszana - żądanie zmiany decyzji winno wyznaczać granice sprawy administracyjnej rozstrzygniętej pierwotną decyzją administracyjną o pozwoleniu na budowę. Mając na uwadze, że postępowanie w przedmiocie zmiany decyzji o pozwoleniu na budowę jest postępowaniem wnioskowym, tym bardziej żądanie wniosku w zakresie wnioskowanej zmiany winno być ujęte w treści wzorca formularza wniosku o zmianę pozwolenia na budowę.



2. Poniższa uwaga dotyczy wszystkich wzorów formularzy wniosków wprowadzanych Projektami Rozporządzeń Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii (numery w wykazie prac legislacyjnych od 71 do 84). Mając na względzie cel jaki przyświeca nowelizowanym Rozporządzeniom, tj. umożliwienie Inwestorom składania przedmiotowych wniosków zarówno w postaci papierowej jak i w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z jego wyborem, nieuzasadnione wydaje się wprowadzenie obligatoryjnego uzupełnienia rubryki w Danych Inwestora (pkt 2.2.) oraz w Danych Pełnomocnika (pkt 3) poprzez podanie adresu skrzynki ePUAP, niezależnie od tego jaką Inwestor wybierze formę komunikowania się. Podanie adresu skrzynki ePUAP winno mieć formę fakultatywną – nieobowiązkową, analogicznie jak w przypadku danych obejmujących adres Email i nr telefonu.

3. Pod rozważę poddajemy, czy wymagane załączniki do wzorów formularzy pn. WZÓR ZAWIADOMIENIE o zakończeniu budowy (PB-16), WZÓR ZAWIADOMIENIE o zakończeniu budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego (PB-16a), WZÓR WNIOSEK o pozwolenie na użytkowanie (PB-17), WZÓR WNIOSEK o pozwolenie na użytkowanie przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych (PB-17a) powinny być spójne z załącznikami wymienionymi w art. 57 ust. 1 ustawy Prawo budowlane, w szczególności w zakresie ust. 1 pkt 1a), który stanowi, że załącznikiem do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie jest projekt techniczny, z uwzględnieniem zmian, o których mowa w art. 36b ust. 2 tej ustawy. W proponowanej wersji wzorów jest mowa tylko o projekcie technicznym bez wskazania, że powinien on uwzględniać zmiany, o których mowa w art. 36b ust. 2.

4. Mając na uwadze przyjęte we wszystkich WZORACH stanowiących załączniki do projektowanych Rozporządzeń zasady, według których słowo znajdujące się w nawiasie stanowi doprecyzowanie tego co poprzedza nawias [np. pkt. 2.2. DANE INWESTORA (DO KORESPONDENCJI)], to ostatnia pozycja we WZORACH dotycząca podpisu inwestora może wprowadzać w błąd, gdyż przyjmując powyższą zasadę, można dojść do przekonania, że WZÓR powinien być podpisany zawsze przez pełnomocnika inwestora, a nie przez inwestora lub pełnomocnika (alternatywa). W związku z powyższym, proponujemy zastąpienie nawiasu, w którym znajduje się słowo pełnomocnik znakiem „/”, tzw. ukośnik lub słowem „lub”. Przykładowo dla WZORU WNIOSEK o wydanie decyzji o zmianie pozwolenia na budowę (PB-7), rozwiązanie przedstawiałoby się następująco:

Aktualne brzmienie:

„7. PODPIS INWESTORA (PEŁNOMOCNIKA) I DATA PODPISU”.

Proponowane brzmienie:

„7. PODPIS INWESTORA / PEŁNOMOCNIKA I DATA PODPISU”,

Lub

„7. PODPIS INWESTORA LUB PEŁNOMOCNIKA I DATA PODPISU”.

Z poważaniem,

Jan Styliński
Prezes Zarządu

Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa